

Contenido

| | |
|--|----|
| Acronimos | 17 |
| Introducción y estructura del libro | 19 |
| I. Temas, preguntas, desafíos y frustraciones..... | 19 |
| II. La estructura del libro..... | 28 |
| III. Agradecimientos | 37 |

PRIMERA PARTE

| | |
|--|----|
| Buscando modelos que den respuestas | 39 |
| Capítulo primero | |
| Por qué no pensamos igual: problemas epistemológicos y consecuencias para el análisis | 41 |
| 1.1. Introducción | 41 |
| 1.2. La psicología, el papel de la razón y las intuiciones | 43 |
| 1.2.1. La contribución de la psicología moral..... | 43 |
| 1.2.2. La contribución de la economía del comportamiento o conductual..... | 47 |
| 1.3. Los obstáculos epistemológicos, las creencias y la ciencia.... | 50 |
| 1.3.1. Bachelard y los obstáculos epistemológicos..... | 50 |
| 1.3.2. Khun y el papel de los paradigmas | 54 |
| 1.3.3. Drogas psicoactivas, obstáculos epistemológicos y conflictos entre paradigmas de distintas ciencias..... | 58 |
| 1.4. Algunas reflexiones para el análisis | 66 |
| 1.4.1. Una gran complejidad..... | 66 |
| 1.4.2. ¿El imperio de los científicos o de expertos improvisados en política pública?: La imposibilidad de formular políticas de drogas basadas solamente en la ciencia y en la evidencia | 68 |
| 1.4.3. Un ejemplo entre muchos: la medicina y las convenciones de drogas..... | 70 |
| 1.4.4. La necesidad de esclarecer las relaciones entre las variables: las razones no son causas | 72 |

| | |
|--|-----------|
| 1.4.5. Un modelo básico | 76 |
| 1.4.6. ¿Se pueden superar los obstáculos a la objetividad? | 78 |
| Capítulo segundo | 83 |
| Algunas características de los discursos y de los argumentos sobre drogas ilegales en el mundo y en Colombia | 83 |
| 2.1. Introducción | 83 |
| 2.2. Invocaciones a la justicia, búsqueda de soluciones externas y conflictos entre paradigmas..... | 84 |
| 2.2.1. Las tragedias de las drogas y las soluciones globales | 84 |
| 2.2.2. Ejemplos de obstáculos epistemológicos para elaborar estudios rigurosos..... | 87 |
| 2.2.3. Ejemplos de la pereza del sistema 2 de Kahneman..... | 94 |
| 2.3. Los monólogos de sordos..... | 95 |
| 2.3.1. Los discursos sobre el consumo..... | 96 |
| A. Penalización vs. despenalización: Carlos Gaviria vs. Álvaro Uribe, profesor brillante vs. alumno aventajado | 96 |
| B. ¡Sé que se debe prohibir (o liberalizar) porque yo lo viví!..... | 98 |
| 2.3.2. Diálogos sobre el problema de la producción y el tráfico de las drogas ilegales | 100 |
| A. Los argumentos desde el marxismo y las teorías de la dependencia..... | 101 |
| B. ¡Los consumidores deben pagar!..... | 110 |
| C. El reflejo de los argumentos en las expresiones artísticas y culturales | 112 |
| 2.4. Los intentos para explicar la ventaja competitiva en drogas ilegales | 114 |
| 2.4.1. ¿Factores aleatorios, físicos o institucionales? | 114 |
| 2.4.2. ¡La importancia del azar!..... | 118 |
| 2.4.3. Razones para la resiliencia de la industria ilegal..... | 129 |
| 2.5. ¿El lado positivo de las drogas? | 131 |
| 2.6. Notas finales | 131 |
| Capítulo tercero | |
| Hacia un nuevo paradigma sobre el narcotráfico: sociedades vulnerables..... | 135 |
| 3.1. Introducción | 135 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 3.2. | Un paréntesis conceptual..... | 136 |
| 3.2.1. | Instituciones, organismos y normas | 136 |
| 3.2.2. | El capital social..... | 138 |
| 3.2.3. | La cohesión social | 141 |
| 3.3. | Las anomalías y las razones explicativas de la producción ilegal..... | 144 |
| 3.3.1. | Las anomalías..... | 144 |
| 3.3.2. | Algunas razones explicativas | 146 |
| A. | Pobreza, desigualdad y crisis económicas | 146 |
| B. | La corrupción | 149 |
| C. | El proteccionismo agrícola en los Estados Unidos y Europa | 150 |
| D. | La gran rentabilidad de las drogas ilegales y la geografía de la cocaína y la heroína..... | 153 |
| 3.4. | Requisitos para que haya actividades económicas ilegales y criminales..... | 156 |
| 3.4.1. | ¿Por qué la gente comete crímenes? ¿Por qué surge el narcotráfico?..... | 157 |
| 3.4.2. | Los requisitos necesarios, contribuyentes y suficientes para la producción y el tráfico de la cocaína..... | 158 |
| A. | Factores necesarios | 158 |
| B. | Requisitos para que surjan los factores necesarios: La brecha entre las normas | 160 |
| C. | Otros requisitos | 162 |
| D. | Factores contribuyentes | 163 |
| E. | El fenómeno de las drogas no tiene factores suficientes..... | 163 |
| F. | Algunas conclusiones | 165 |
| 3.5. | Características de la vulnerabilidad social | 166 |
| 3.5.1. | Legalidad y legitimidad | 166 |
| 3.5.2. | Controles al comportamiento individual..... | 167 |
| A. | Valores y restricciones al comportamiento | 167 |
| B. | Las restricciones interiorizadas o el autocontrol ... | 169 |
| C. | Restricciones externas..... | 171 |
| 3.5.3. | Socio-centrismo vs. individuo-centrismo, o los límites al control social y estatal | 173 |

| | |
|--|-----|
| 3.6. Las vulnerabilidades en las estructuras, normas y órganos sociales; los males o tragedias de las sociedades y algunas consecuencias sobre las políticas | 175 |
|--|-----|

SEGUNDA PARTE

| | |
|---|------------|
| Las drogas psicoactivas, la evolución del Régimen Internacional de Control de Drogas (RICD), el prohibicionismo en los Estados Unidos y las perspectivas de cambio | 179 |
|---|------------|

Capítulo cuarto

| | |
|---|-----|
| Drogas psicoactivas, sus características, usos y sus formas de control en la historia | 181 |
| 4.1. Introducción | 181 |
| 4.2. ¿Qué son las drogas? Problemas semánticos | 181 |
| 4.3. La clasificación de las drogas | 183 |
| 4.4. La clasificación de las drogas psicoactivas | 184 |
| 4.5. Características y algunos efectos de las drogas psicoactivas | 186 |
| 4.6. Los usos de las drogas psicoactivas | 190 |
| 4.7. Las formas de control a las drogas psicoactivas..... | 195 |
| 4.7.1. Formas tradicionales de control | 195 |
| 4.7.2. Formas modernas de control | 196 |
| 4.7.3. Funcionalidad y obsolescencia de las normas de control..... | 197 |

Capítulo quinto

| | |
|--|-----|
| Orígenes del prohibicionismo: de las guerras del opio a la Comisión de Shanghai | 199 |
| 5.1. Los orígenes del RICD | 199 |
| 5.1.1. Desarrollos importantes en el siglo XIX | 200 |
| 5.1.2. Consecuencias de los desarrollos..... | 201 |
| 5.2. El opio en la China y las guerras del opio | 203 |
| 5.2.1. Versiones enfrentadas..... | 203 |
| 5.2.2. El entorno chino | 204 |
| 5.2.3. El consumo de opio y las guerras del opio..... | 207 |
| 5.3. Las drogas en la Gran Bretaña, la India y los Estados Unidos y el camino hacia la Comisión de Shanghai..... | 213 |
| 5.3.1. Las drogas en la Gran Bretaña y la India..... | 213 |
| 5.3.2. Las drogas en los Estados Unidos | 214 |

| | |
|---|-----|
| A. Aumentos en el consumo y problemas de regulación..... | 214 |
| B. Factores contribuyentes al prohibicionismo | 216 |
| C. Un actor pasivo en los asuntos internacionales de las drogas anteriores a 1900 | 218 |
| D. Eventos y desarrollos en la primera década del siglo XX..... | 218 |
| E. Los intereses estadounidenses y la Comisión de Shanghai | 221 |

Capítulo sexto

Las raíces del Régimen Internacional de Control de Drogas: la Comisión de Shanghai y los tratados anteriores a las

| | |
|---|-----|
| Naciones Unidas..... | 223 |
| 6.1. La Comisión de Shanghai | 223 |
| 6.2. La Convención Internacional del Opio de 1912 en La Haya, sus consecuencias en los Estados Unidos y la Primera Guerra Mundial | 224 |
| 6.3. Las drogas en la Sociedad de Naciones..... | 227 |
| 6.3.1. El período anterior a la Convención de 1925 | 227 |
| 6.3.2. Los tratados de 1925..... | 229 |
| 6.3.3. La Convención para Limitar la Manufactura y Regular la Distribución de Drogas Narcóticas de 1931 y la Convención para la Represión del Tráfico Ilícito de Drogas Peligrosas de 1936..... | 235 |
| 6.3.4. Las drogas en el final de la Sociedad de Naciones y en la guerra mundial..... | 240 |

Capítulo séptimo

Las drogas en las Naciones Unidas, sus convenciones y la consolidación del RICD

| | |
|--|-----|
| 7.1. El camino hacia la Convención Única de 1961 | 243 |
| 7.2. La Convención Única de 1961 sobre Estupefacientes..... | 246 |
| 7.3. La respuesta a los aumentos en el consumo de drogas de los años sesenta | 258 |
| 7.4. El Protocolo del Opio de 1972 que enmienda la Convención Única | 259 |
| 7.5. La Convención sobre Sustancias Psicotrópicas de 1971..... | 260 |

| | | |
|------|---|-----|
| 7.6. | La Convención contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Substancias Psicotrópicas de 1988..... | 262 |
| 7.7. | Otras normas internacionales y las dificultades para reformar el RICD | 267 |

Capítulo octavo

| | | |
|--------|--|-----|
| | Los desarrollos después de las convenciones y hasta la Asamblea General Especial sobre Drogas de 1998 (UNGASS-1998)..... | 271 |
| 8.1. | El Camino hacia UNGASS-1998 | 271 |
| 8.1.1. | Las asambleas generales de 1991 y 1993 | 271 |
| 8.1.2. | Las opiniones de la JIFE y las del Grupo Consultivo sobre el Cannabis y la Coca | 273 |
| 8.1.3. | La Comisión de Estupefacientes de 1995 y de 1996 .. | 276 |
| 8.1.4. | La reunión de alto nivel del ECOSOC en 1996 | 278 |
| 8.1.5. | La OMS y sus estudios sobre la cocaína y el cannabis..... | 279 |
| | A. El proyecto sobre cocaína..... | 280 |
| | B. El proyecto sobre cannabis | 283 |
| 8.1.6. | El Informe Mundial de Drogas de 1997 | 284 |
| 8.1.7. | El fortalecimiento de la ONU | 285 |
| 8.2. | UNGASS 1998: la reafirmación del RICD | 286 |

Capítulo noveno

| | | |
|--------|--|-----|
| | La época posterior a UNGASS-1998 | 291 |
| 9.1. | Problemas dentro de la Agencia de Drogas de las Naciones Unidas..... | 291 |
| 9.2. | La Reunión de la CND en 2003 | 292 |
| 9.3. | La sesión de la CND de 2008 y la evaluación de UNGASS-1998 EN 2009..... | 293 |
| 9.3.1. | La sesión de 2008 | 293 |
| 9.3.2. | La sesión de 2009 | 295 |
| 9.3.3. | La “nueva” Declaración Política | 298 |
| 9.4. | ¿Se resquebraja el RICD?..... | 300 |
| 9.4.1. | Movimientos recientes..... | 300 |
| 9.4.2. | Bolivia, las convenciones y los usos de la coca | 303 |
| 9.4.3. | Marihuana recreativa en Colorado y el estado de Washington y los problemas del gobierno federal..... | 310 |
| | A. Las ambigüedades constitucionales y el Acta de Sustancias Controladas | 311 |

| | |
|---|-----|
| B. El enfrentamiento entre los estados y el gobierno federal..... | 313 |
| C. Las sentencias de la Corte Suprema sobre drogas..... | 314 |
| D. ¿Qué tanto puede hacer el gobierno federal? | 317 |
| 9.4.4. El Informe de la OEA o "Informe Insulza"..... | 320 |
| A. Estudios de base | 321 |
| B. Cuatro escenarios | 323 |

Capítulo décimo

| | |
|--|-----|
| El prohibicionismo estadounidense al alcohol y el contraste con el prohibicionismo a las demás drogas psicoactivas | 327 |
| 10.1. Introducción | 327 |
| 10.2. La prohibición al alcohol | 331 |
| 10.2.1. Raíces, historia y evolución del movimiento prohibicionista | 331 |
| 10.2.2. Características de la prohibición al alcohol (el experimento noble) | 342 |
| 10.2.3. Consecuencias de la Ley Volstead..... | 344 |
| A. El volumen consumido | 344 |
| B. Precios, adaptación de la industria y consecuencias sobre la salud | 346 |
| C. Delincuencia | 349 |
| D. Violencia..... | 350 |
| E. Debilidades del Estado y corrupción | 353 |
| F. Otras consecuencias | 356 |
| 10.3. El repudio y la revocación de la prohibición | 357 |
| 10.4. Efectos de la revocación y secuelas del prohibicionismo..... | 361 |
| 10.5. Las drogas prohibidas y el contraste con el alcohol..... | 364 |
| 10.6. Las drogas después de la Segunda Guerra Mundial | 371 |
| 10.7. Una cortísima conclusión..... | 374 |

Capítulo undécimo

| | |
|--|-----|
| Características y perspectivas del RICD y el problema de las políticas | 377 |
| 11.1. El RICD y sus características..... | 377 |
| 11.2. Políticas públicas, intuiciones y la razón: ¿mentes rectas vs. mentes rectas?..... | 385 |
| 11.3. Algunos problemas con la interpretación e implementación del RICD | 395 |

| | |
|---|-----|
| 11.3.1. El propósito del RICD | 395 |
| 11.3.2. Posibles conflictos entre artículos | 396 |
| 11.3.3. ¿Hay un espíritu de las convenciones? | 397 |
| 11.3.4. ¿Qué tan independiente es la JIFE? | 398 |
| 11.4. ¿Hay la necesidad de otro RICD?..... | 400 |
| 11.4.1. Un RICD para el mundo “como es” y no para el que “debería ser” | 400 |
| 11.4.2. Algunos factores del mundo “como es” a tener en cuenta para un nuevo RICD | 403 |
| A. Concordancia entre las normas y leyes sobre drogas y las vulnerabilidades sociales..... | 403 |
| B. Conflictos entre actitudes sociocéntricas e individuocéntricas | 405 |
| C. Algunos problemas con actores y mercados de la salud | 406 |
| D. El control al lavado de ingresos y activos | 408 |
| 11.5. De vuelta a la realidad..... | 409 |

TERCERA PARTE

| | |
|---|-----|
| Colombia, vulnerabilidades, paradigmas y retos..... | 413 |
| Capítulo duodécimo | |
| La vulnerabilidad colombiana | 415 |
| 12.1. Introducción | 415 |
| 12.2. La gran diferencia: la geografía y la regionalización..... | 417 |
| 12.3. Otras diferencias y consecuencias..... | 420 |
| 12.3.1. Diferencias regionales: segmentación regional y cultura de la desigualdad..... | 420 |
| 12.3.2. El mestizaje | 421 |
| A. En Colombia..... | 421 |
| B. Comparación con Bolivia y Perú..... | 423 |
| 12.3.3. El papel y la capacidad del gobierno central | 425 |
| 12.3.4. Las Fuerzas Armadas | 428 |
| 12.3.5. Los partidos políticos y el clientelismo | 431 |
| 12.3.6. El control territorial, migraciones, “repúblicas independientes”, y desplazamientos forzosos | 435 |
| 12.3.7. Diferencias en la violencia y el poder en zonas rurales de Colombia y Perú | 438 |

| | |
|---|-----|
| A. Violencia y migración entre zonas rurales en Colombia | 438 |
| B. Violencia rural y guerrilla en el Perú..... | 440 |
| 12.3.8. El contraste entre los cultivos de coca en el Chapare, el Alto Huallaga y el Guaviare..... | 446 |
| 12.4. ¿Es el conflicto de normas en Colombia una aberración o el país es un precursor de procesos semejantes en otros países? | 450 |

Capítulo décimo tercero

| | |
|--|-----|
| Un resultado de la vulnerabilidad: ¿Colombia es o no es un país violento? | 455 |
| 13.1. Introducción | 455 |
| 13.2. Reseña de estudios..... | 456 |
| 13.3. Conclusiones..... | 464 |
| 13.4. <i>Addendum</i> : a propósito de las cifras sobre la Guerra de los Mil Días..... | 469 |

Capítulo décimo cuarto

| | |
|--|-----|
| Comentarios de abogado del diablo a creencias comunes en el imaginario colombiano | 471 |
| 14.1. Introducción | 471 |
| 14.2. Las políticas como instrumento de dominación..... | 471 |
| 14.2.1. “Las políticas de drogas son impuestas por los Estados Unidos y otros países del primer mundo y socavan la soberanía nacional”..... | 471 |
| 14.2.2. “Las políticas de drogas son un instrumento del imperialismo” | 472 |
| A. Mecanismos de control interno | 473 |
| B. Las drogas y la CIA..... | 474 |
| 14.2.3. Nuestra guerra ajena | 477 |
| 14.3. Las políticas como instrumento para apropiarse de las ganancias | 481 |
| 14.3.1. “El sector financiero mundial depende de los depósitos del narcotráfico” y “los bancos se enriquecen lavando los dineros del narcotráfico” | 481 |

| | |
|--|-----|
| 14.3.2. “Las grandes empresas químicas promueven el prohibicionismo para aumentar sus ganancias vendiendo insumos para refinar cocaína o para erradicar coca” | 486 |
| 14.3.3. “Las ganancias se quedan allá, y los Estados Unidos prohíben la cocaína porque no pueden producir coca y quedarse con el negocio” | 487 |
| 14.4. Las políticas y los contra-argumentos económicos | 488 |
| 14.4.1. El papel de la demanda y de la oferta | 488 |
| A. El caso de la cocaína ilegal | 490 |
| B. El caso de la coca | 492 |
| 14.4.2. “La economía ilegal sirve de locomotora que impulsa la economía legal” | 496 |
| 14.5. La necesidad de políticas balanceadas: el problema de la corresponsabilidad | 500 |
| 14.5.1. “Los Estados Unidos (e implícitamente algunos países europeos) no persiguen a los capos que operan en su territorio” y “los Estados Unidos no hacen lo suficiente en la lucha contra las drogas” | 500 |
| 14.5.2. “En los Estados Unidos se discrimina contra los traficantes colombianos, mientras que no se castiga o se castiga suavemente a los estadounidenses” | 502 |
| 14.5.3. “Y Colombia pone los muertos” | 503 |
| 14.5.4. “El narcotráfico es un problema global que requiere corresponsabilidad y soluciones globales, no nacionales” | 505 |
| 14.6. <i>Addendum</i> : La “malicia indígena” como obstáculo epistemológico al diálogo | 507 |

Capítulo décimo quinto

| | |
|---|-----|
| A manera de conclusión: ¿la nueva Colombia atrapada en el pasado? | 511 |
| 15.1. Introducción | 511 |
| 15.2. La actitud conquistadora premoderna como obstáculo epistemológico | 513 |
| 15.3. La lucha por crear Estado y Nación | 514 |
| 15.4. ¿Y las drogas qué? | 517 |

| | |
|--|-----|
| Bibliografía | 521 |
| Libros y artículos | 521 |
| Documentos de las Naciones Unidas..... | 540 |
| Índice analítico | 543 |